

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๕๖๐๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ทหรือเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสระบุรี ที่ สบ ๐๐๒๓.๔/๑๒๖๒๑ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่จังหวัดสระบุรีได้ขอหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๔๕ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๔๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ผู้ตราร่างข้อบัญญัติที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องพิจารณาเป็นสามวาระแต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะอนุมัติให้พิจารณาสามวาระรวดเดียวก็ได้ และวรรคสามกำหนดว่า ผู้ตราร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะพิจารณาสามวาระรวดเดียวไม่ได้ และในการพิจารณาวาระที่สอง (ขั้นแปรญัตติ) ให้กำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณนั้น บทบัญญัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวมีความหมายว่า เมื่อสภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายแล้ว ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะต้องกำหนดระยะเวลาสำหรับเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติเพื่อให้ผู้ที่มีสิทธิยื่นคำแปรญัตติยื่นคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติในเวลาดังกล่าว โดยระยะเวลาสำหรับเสนอคำแปรญัตตินี้ต้องไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการ เป็นไปตามความเห็นของจังหวัดสระบุรี ข้อ ๑. มิใช่ให้สภาท้องถิ่นไปกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติ โดยระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติดังกล่าวต้องล่วงพ้นจากที่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแล้ว ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงตามความเห็นของจังหวัดสระบุรีในข้อ ๒.

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๖ มีค ๕๗.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

สำนักงานอัยการและระเบียนท้องถิ่น
ฉบับที่ 255/52
วันที่ 3 ต.ค. 2557
หน้า



55719
วันที่ 3 ต.ค. 2557

ที่ สป ๐๐๒๓.๔/๒๕๖๒๑

ศาลากลางจังหวัดสระบุรี

ถนนพิชัยณรงค์สงคราม สป ๑๘๐๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๗

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขที่ 2346
วันที่ 3 ต.ค. 2557

เรื่อง ทารือการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยขณะนี้อยู่ในเวลาที่เทศบาลในเขตจังหวัดสระบุรีได้จัดส่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ มาเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้เทศบาลสามารถประกาศใช้เทศบัญญัติได้ทันภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งจากการตรวจสอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ของเทศบาลในเขตจังหวัดสระบุรีพบว่า เทศบาลหลายแห่งพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายไม่เป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้จังหวัดสระบุรีต้องส่งคืนร่างเทศบัญญัติให้สภาเทศบาลพิจารณาใหม่ตามมาตรา ๖๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จังหวัดสระบุรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลในเขตจังหวัดสระบุรีเป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการตามที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะอย่างยิ่งขั้นตอนในการแปรญัตติ จึงมีบัญชาให้ทารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใน ๒ แนวทาง ดังนี้

๑. ตามข้อ ๔๕ วรรคสาม ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า ญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะพิจารณาสามารถรวดเดียวไม่ได้ และในการพิจารณาวาระที่สองให้กำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง นับแต่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณนั้น ประกอบกับข้อ ๔๔ วรรคแรก ของระเบียบดังกล่าว กำหนดว่า ญัตติร่างข้อบัญญัติที่สภาท้องถิ่นลงมติรับหลักการแล้ว ถ้าจะต้องส่งให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณา ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาโดยละเอียด และที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติด้วย นั้น จังหวัดสระบุรีพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตตินั้นที่ประชุมสภาเทศบาลต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติด้วย และต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง ซึ่งจังหวัดสระบุรีมีความเห็นว่า การเสนอคำแปรญัตติดังกล่าวนั้นจะต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงโดยนับตามจำนวนชั่วโมงเป็นหลัก และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔๕ วรรคสาม กำหนดว่า ญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะพิจารณาสามารถรวดเดียวไม่ได้ และในการพิจารณาวาระที่สองให้กำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณนั้น มีความหมายถึง ให้สภาเทศบาลกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่วันที่สภาเทศบาลมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณ ทั้งนี้ แล้วแต่สภาจะมีมติแต่ต้องไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง

/๒ ตามมาตรา...

๒. ตามมาตรา ๔๕ วรรคสาม ที่กำหนดว่าผู้ตีร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะพิจารณาสามวาระรวดเดียวไม่ได้ และในการพิจารณา วาระที่สองให้กำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณนั้น หมายถึง ระยะเวลาให้เสนอคำแปรญัตติจะต้องหลังจากสภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณผ่านไปแล้วยี่สิบสี่ชั่วโมงเพื่อให้ผู้เสนอคำขอแปรญัตติได้มีเวลาในการพิจารณาเสนอขอคำแปรญัตติ และข้อ ๔๙ วรรคแรกที่กำหนดว่าให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติด้วย ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวไม่จำเป็นต้องไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงตามข้อ ๔๕ วรรคสาม ใช่หรือไม่

จังหวัดสระบุรีจึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดสระบุรีแนวทางใดถูกต้อง เพื่อจะได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสระบุรีทราบและถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประติษฐ์ ทิพย์สุมาลัย)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๓๖๒๑-๑๒๓๓ ต่อ ๑๔